

Uchwała Nr 10 /Kd /2021
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 stycznia 2021 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dobrcz.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Karol Bednarek
 – Daniel Jurewicz

uchwalił co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Dobrcz.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sformułował opinię zawartą w sentencji uchwały biorąc pod uwagę Uchwałę Nr XXVII/215/2020 Rady Gminy Dobrcz z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Gminy Dobrcz na lata 2021-2031, (dalej WPF). Do dnia badania przez Regionalną Izbę Obrachunkową przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Dobrcz nie uchwaliła budżetu na 2021 r. Zgodnie z treścią art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.- dalej ufp) uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Z przepisu tego wynika, iż uchwała w sprawie WPF może być podjęta wcześniej niż uchwała budżetowa.

Skład Orzekający ustalił, że Gmina Dobrcz nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ufp.

Wieloletnia Prognoza Finansowa, w myśl art. 227 ust. 1, została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ufp, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych.

Z uchwały w sprawie WPF Gminy Dobrcz na lata 2021 - 2031 r. wynika, że na 2021 r. zaplanowano dochody w kwocie 62.082.029,50 zł, natomiast planowane wydatki wynoszą 64.021.648,50 zł. Jak wynika z powyższych danych wynik finansowy budżetu, to deficyt w kwocie 1.939.619,00 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów w kwocie 930.000,00 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 1.009.619,00. Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisami art. 217 ust. 2 ufp

W WPF na 2021 r. zaplanowano przychody w wysokości 3.466.865,00 zł oraz rozchody w wysokości 1.527.246,00 zł

Ponadto z prognozy wynika, iż na koniec 2021 r. planowany dług Gminy Dobrcz wyniesie 16.263.839,11 zł, stanowiąc 26,2 % planowanych na 2021 r. dochodów budżetu. W 2021 r. spłata długu sfinansowana będzie przychodami z kredytów. Począwszy od 2022 r. Gmina Dobrcz nie zakłada zaciągania zobowiązań zwrotnych, prognozując, że spłata długu zostanie sfinansowana nadwyżkami budżetów.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2021-2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ufp, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących – zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Należy pamiętać, że zarówno wysokość nadwyżki operacyjnej jak również poziom prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku ma istotny wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrcz na lata 2021-2031 ustalił, że wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ufp został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Przy podejmowaniu uchwały budżetowej należy pamiętać , iż zgodnie z art. 229 ufp wartości przyjęte w WPF i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176).

Od uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy