

**Uchwała Nr 11/Kd/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 10**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 stycznia 2023 roku**

sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Dobrcz

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

*Przewodniczący*     - *Beata Pilatowska*  
*Członkowie:*        - *Halina Strzelecka*  
                              - *Karol Bednarek*

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu  
Gminy Dobrcz na 2023 rok, z uwagą w treści.

**U z a s a d n i e n i e**

Rada Gminy Dobrcz na sesji w dniu 27 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVIII/504/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrcz na lata 2023-2033 (dalej WPF) oraz uchwałę Nr XLVIII/505/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dobrcz na 2023 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2023 rok planowane dochody wynoszą 72 281 100,00 zł natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 77 479 469,00 zł. Wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie 5 198 369,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2033, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – zwana dalej ustawą. Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty - wyniku budżetu,

przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2022 r., co spełnia wymogi art. 229 ustawy. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ustawy, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców gminy według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.

**Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.**

|                                                                |               |
|----------------------------------------------------------------|---------------|
| Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*                  | 12 473        |
| Planowane dochody ogółem                                       | 72 281 100 zł |
| Planowane dochody własne                                       | 41 541 933 zł |
| Przewidywana kwota długu w roku 2022                           | 11 031 320 zł |
| Planowana kwota długu na koniec 2023 r.                        | 15 931 320 zł |
| Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022 | 4 900 000 zł  |
| Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca           | 1 277 zł      |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem           | 22,0%         |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych         | 38,3%         |
| Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego              | 700 000 zł    |
| * dane wg GUS                                                  |               |

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023 – 2033. Spłata długu w roku 2023 zaplanowana została z środków pochodzących z zaciąganych kredytów a od roku 2024 spłaty rat długu planuje się z nadwyżki budżetowej planowanej w poszczególnych latach.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej gminy przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2023 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 15 931 320,28 zł. Gmina planuje w roku 2023 zaciąganie nowych zobowiązań dłużnych w kwocie 6 660 274,00 zł na pokrycie planowanego deficytu roku 2023 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, które będą miały wpływ na budżety lat kolejnych, a także na spełnienie relacji z art. 243 ustawy.

W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą

długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ustawy. Zachowana jest zatem relacja wynikająca z art. 243 ustawy dotycząca spłaty zadłużenia.

*Pomimo spełnienia relacji Skład Orzekający zwraca uwagę na różnice między wskaźnikiem planowanej spłaty długu w danym roku ( WPF wiersz 8.1) a dopuszczalnym limitem obliczonym o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (średnia arytmetyczna z poprzednich lat WPF wiersz 8.2)) wynikające z wieloletniej prognozie finansowej uchwalonej na lata 2023 - 2033, które w poszczególnych latach wynoszą :*

*rok 2029 dopuszczalny wskaźnik 3,54%; planowana spłata 3,13%; różnica **0,41%***

*rok 2030 dopuszczalny wskaźnik 4,04%; planowana spłata 3,42%; różnica **0,62%***

*rok 2031 dopuszczalny wskaźnik 4,36%; planowana spłata 3,40%; różnica **0,96%***

*rok 2032 dopuszczalny wskaźnik 4,25%; planowana spłata 3,44%; różnica **0,81%***

*rok 2033 dopuszczalny wskaźnik 4,17%; planowana spłata 3,34%; różnica **0,83%***

*W związku z powyższym wielkości przyjęte w WPF, a w szczególności przychody z tytułu zaciągania zobowiązań dłużnych, które mają wpływ na kwotę długu Gminy Dobrcz i zachowanie relacji z art. 243 ustawy w latach kolejnych, powinny być analizowane i odpowiednio korygowane, a wykonanie budżetu winno podlegać dużej dyscyplinie finansowej. Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zatem dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.*

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
*Beata Pilatowska*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz