

**Uchwała Nr 7/P/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 27 listopada 2015 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

|                        |                              |
|------------------------|------------------------------|
| <i>Przewodniczący:</i> | <i>Włodzimierz Górzyński</i> |
| <i>Członkowie:</i>     | <i>Lidia Dudek</i>           |
|                        | <i>Andrzej Tatkowski</i>     |

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Dobrcz spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na rok 2016. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 34 598 747,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 32 968 747,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 1 630 000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 36 098 747,00 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 29 881 440,78 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 6 217 306,22 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,

- kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1 500 000,00zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Zaplanowane w kwocie 1 128 551,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości postanowiono pokryć przychodami z kredytów w wysokości 500 000,00 zł i wolnych środków, którymi Gmina dysponuje z tytułu rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych, w wysokości 628 551,00 zł.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 3 087 306,32 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w wysokości 300 000,00 zł na zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi gminnej Aleksandrowo – Strzelce Górne”. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 2a do projektu uchwały. Planowane dochody na 2016 rok ze sprzedaży majątku wynoszą 200 000,00 zł. W roku 2015 dochody z tego tytułu wyniosły na dzień opracowania WPF 144 905,57 zł., natomiast w 2017 roku na kwotę 1 500 000,00 zł., co wydaje się mało realne, biorąc pod uwagę dotychczasową sprzedaż z tego tytułu. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi bowiem składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi od roku 2016.

Wydatki majątkowe stanowiące 17,22 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2016 rok, w 24,12 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami i pożyczkami. W planie wydatków majątkowych w dziale 600, rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe” ujęto zadania pn. „Budowa chodników” w wysokości 41 674,95 zł oraz „Rozbudowa drogi powiatowej Dobrez – Borówno” o wartości 1 180 000,00 zł. Oba ww. wydatki sklasyfikowano w §6050, co oznacza iż Gmina zamierza realizować powyższe zadania, pomimo, że zadania te nie są zadaniami własnymi Gminy. Powyższe narusza art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515), zgodnie z którym gmina zaspokaja zbiorowe potrzeby wspólnoty, wśród których ustawodawca wymienia m. in. gminne drogi, ulice, mosty, place, oraz organizację ruchu drogowego. Zadanie to w świetle art. 220 ustawy o finansach publicznych może być finansowane z



budżetu Gminy pod warunkiem zapewnienia udzielenia pomocy finansowej w formie dotacji celowej powiatowi. Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczono na wydatki dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Wójta Gminy Dobrcz wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do Gminy do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2015, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii