

Uchwała Nr 5/Dpr/2021
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Beata Pilatowska

Członkowie:

Halina Strzelecka

Karol Bednarek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminy Dobrcz w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. z uwagą w treści.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu projektu budżetu w 2022 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu Gminy Dobrcz na 2022 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 65 524 723,00 zł i wydatki w wysokości 70 047 842,00 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 4 523 119,00 zł.

Nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przedstawionym projekcie budżetu wynosi 47 796,40 zł, która w części pokrywa deficyt na zadaniach inwestycyjnych. Pozostałą część deficytu zaplanowano pokryć niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 1 087 747,74 zł (środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych - załącznik nr 11) oraz kredytem lub pożyczką w kwocie 3 435 371,26 zł.

Źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) w § 12 projektu uchwały.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w łącznej kwocie 6 203 893,00 zł, w tym z tytułu: zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 5 116 145,26 zł, które są źródłem pokrycia zaplanowanych rozchodów na spłatę zobowiązań z tytułu spłaty pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 1 680 774,00 zł.

W planie rozchodów ujęto środki na cele wymienione w art. 6 ustawy o finansach publicznych.

Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2022 r. deficytu oraz spłatę zobowiązań będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Dobrcz w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2022 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz, obejmującej lata 2022-2032, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy, *o ile przyjęte wielkości zostaną zrealizowane*.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja z art. 243 uofp w latach 2023, 2024 oraz od 2026 do 2029 między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty długu a planowanym wynosi poniżej 1 %. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Dlatego planowanie pokrycia deficytu zaciąganiem nowego zobowiązania, który ma wpływ na budżety kolejnych lat, winno następować z dużą ostrożnością.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.
2. Opinia podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Pilatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

