

Uchwała Nr 3/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 stycznia 2022 roku

sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Dobrcz

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - *Beata Pilatowska*
Członkowie: - *Halina Strzelecka*
 - *Karol Bednarek*

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu
Gminy Dobrcz na 2022 rok z uwagą w treści.

U z a s a d n i e n i e

Rada Gminy Dobrcz na sesji w dniu 13 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXVII/389/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrcz na lata 2022-2032 (dalej WPF) oraz uchwałę Nr XXXVII/390/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Dobrcz na 2022 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2022 rok planowane dochody wynoszą 65 551 923,00 zł natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 70 075 042,00 zł. Wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie 4 523 119,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022–2032, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ujęte w WPF na 2022 rok kwoty - wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2022 r., co spełnia wymogi

art. 229 ufp. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ufp, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców gminy według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2022 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	12 017
Planowane dochody ogółem	65 551 923 zł
Planowane dochody własne	37 466 702 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	12 712 094 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	16 147 466 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	3 435 371 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 344 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	24,6%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	43,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	350 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający stwierdza, że wypełniając dyspozycję art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1927), w myśl której „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 [...], do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu” jednostka w dniu 2 grudnia 2021 r. podjęła stosowne Zarządzenie Nr 84/2021 Wójta Gminy Dobrcz z dnia 13 grudnia 2021 roku wybierając okres siedmioletni dla obliczania wyżej wymienionej relacji.

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022 – 2032.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej powiatu przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2022 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów

dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 16 147 465,54 zł, tj. 24,6% planowanych na ten rok dochodów.

Gmina planuje w roku 2022 zaciągnięcie nowych zobowiązań dłużnych w kwocie 5 116 145,26 zł na pokrycie deficytu roku 2022 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, które będą miały wpływ na budżety lat kolejnych, a także na spełnienie relacji z art. 243 uofp. dlatego Skład Orzekający wskazuje na zachowanie szczególnej ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań dłużnych.

W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Zachowana jest zatem relacja wynikająca z art. 243 ufp dotycząca spłaty zadłużenia.

Pomimo spełnienia relacji Skład Orzekający zwraca uwagę na różnice między wskaźnikiem planowanej spłaty długu w danym roku a dopuszczalnym limitem obliczonym o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (średnia arytmetyczna z poprzednich lat) wynikające z wieloletniej prognozy finansowej uchwalonej na lata 2022 - 2032, które w latach 2026 -2029 są wielkościami poniżej 0,5%, natomiast w latach 2030-2032 poniżej 1%. Należy mieć na uwadze, że niewielkie zachwianie planowanych wielkości w WPF może spowodować niespełnienie relacji wyliczanej z art. 243 uofp, co nie pozwala na uchwalenie budżetu lub jego zmian. W związku z powyższym wielkości przyjęte w WPF, a w szczególności przychody z tytułu zaciągania zobowiązań dłużnych, które mają wpływ na kwotę długu Gminy Dobrcz i zachowanie relacji z art. 243 uofp w latach kolejnych, powinny być analizowane i odpowiednio korygowane, a wykonania budżetu winny podlegać dużej dyscyplinie finansowej. Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zatem dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Beata Pilatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz