

Uchwała Nr 8/Dpr/2022
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Beata Pilatowska

Członkowie:

Halina Strzelecka

Karol Bednarek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminy Dobrcz w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu projektu budżetu w 2023 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu Gminy Dobrcz na 2023 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 71 081 100,00 zł i wydatki w wysokości 76 279 469,00 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 5 198 369,00 zł.

Źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) w § 3 projektu uchwały. Stanowią je środki, o których mowa :

- w art. 217 ust. 2 pkt 2 uofp – kredyty długoterminowe w kwocie 4 900 000,00 zł,
- w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp – środki wynikające z rozliczenia środków podlegających szczególnym zasadom wykonania budżetu w kwocie 298 369,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2023 rok wynika, że środki stanowiące przychody w kwocie 298 369,00 zł dotyczą realizacji projektu „Cyfrowa Gmina” i z uwagi na terminy realizacji zadań w ramach tego projektu zadanie zostaje przesunięte na rok 2023, co potwierdza się w załączniku nr 3 – wykaz zadań inwestycyjnych.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w łącznej kwocie 6 958 643,00 zł, w tym z tytułu: zaciąganych pożyczek i kredytów w wysokości 6 660 274,00 zł, które są źródłem pokrycia zaplanowanych rozchodów na spłatę zobowiązań z tytułu spłaty pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 1 760 274,00 zł.

W planie rozchodów ujęto środki na cele wymienione w art. 6 ustawy o finansach publicznych.

Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2023 r. deficytu oraz spłatę zobowiązań będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Dobrcz w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2023 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz, obejmującej lata 2023-2033, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy, *o ile przyjęte wielkości zostaną zrealizowane*.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja z art. 243 uofp w latach od 2029 do 2033, między planowanym, dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty długu a planowaną spłatą długu wynosi poniżej 1 %. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Dlatego planowanie pokrycia deficytu zaciąganiem nowego zobowiązania, który ma wpływ na budżety kolejnych lat, winno następować z dużą ostrożnością.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Wskazane w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne. *Należy mieć na uwadze, że faktyczna wartość źródła pokrycia deficytu na 2023 rok, które jest określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp, zostanie wyliczona na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2022 rok. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazana wielkość może ulec zmianie.*

Biorąc powyższe pod uwagę, mimo uwagi zawartej w treści, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.
2. Opinia podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Pilatowska

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy