

Uchwała Nr 11/D/2023
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 stycznia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w uchwale budżetowej Gminy Dobrcz na 2023 rok

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Beata Piłatowska
Członkowie: - Halina Strzelecka
 - Karol Bednarek

działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Dobrcz na 2023 rok

U z a s a d n i e n i e

W budżecie Gminy Dobrcz na 2023 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 72 281 100,00 zł oraz wydatki w wysokości 77 479 469,00 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 5 198 369,00 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) – zwana dalej ustawą, przychody pochodzące z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, tj. z środków dotyczących realizacji projektu „Cyfrowa Gmina”, który z uwagi na terminy realizacji zadań w ramach projektu będzie realizowany w roku 2023, w kwocie 298 369,00 zł oraz przychody z tytułu planowanego kredytu w kwocie 4 900 000,00 zł.

Budżet Gminy Dobrcz na 2023 rok przewiduje spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1 760 274,00 zł, których sfinansowanie zaplanowano zaciąganiem w roku 2023 kredytami.

Zaciąganie zobowiązań długoterminowych (kredytów) na sfinansowanie planowanego deficytu na 2023 rok oraz spłatę zobowiązań w kwocie ogółem 6 660 274,00 zł będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Dobrcz w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2023 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej.

Z uchwalonej na lata 2023- 2032 wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostaje relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi z art. 243 ustawy, *o ile przyjęte założenia zostaną zrealizowane w zaplanowanych wielkościach*.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja z art. 243 ustawy w roku 2029 między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty długu a planowanym wynosi poniżej 0,5 %, natomiast w latach 2030 -2033 poniżej 1%. Niespełnienie wielkości budżetowych w stosunku do zaplanowanych w wieloletniej prognozie finansowej w poszczególnych latach prognozy może spowodować zachwianie spełnienia relacji z art. 243 ustawy, czego skutkiem jest brak możliwości uchwalenia budżetu lub jego zmiany. Dlatego planowanie pokrycia deficytu oraz spłat zobowiązań zaciąganiem nowego długoterminowego zobowiązania dłużnego, który ma wpływ na budżety kolejnych lat, winno następować z dużą ostrożnością.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zatem dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że zawarte w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu Gminy Dobrcz są prawnie dopuszczalne.

Należy mieć na uwadze, że faktyczna wartość źródła pokrycia deficytu na 2023 rok, które jest określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, zostanie wyliczona na podstawie danych ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2022 rok. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazana wielkości może ulec zmianie.

Skład Orzekający wskazuje, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, mimo uwagi zawartej w treści, wydano opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Beata Pilatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy