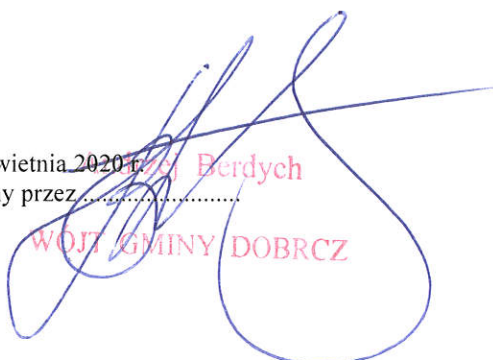


Projekt

z dnia 30 kwietnia 2020 r. 
Zatwierdzony przez

WOJ. GMINY DOBRZCZ

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY DOBRZCZ**

z dnia 7 maja 2020 r.

w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnej Klary Nowakowskiej

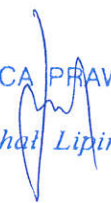
Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684, 1504 oraz z 2020 r. poz. 568) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 24 f ust. 1 i 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713), Rada Gminy Dobrcz uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnej Rady Gminy Dobrcz Klary Nowakowskiej z powodu naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radego z prowadzeniem działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy Dobrcz.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Dobrcz do niezwłocznego przesłania niniejszej uchwały Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu, Komisarzowi Wyborczemu w Bydgoszczy oraz doręczenia jej radnej Klarze Nowakowskiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY


Michał Lipiński

Uzasadnienie

Pani Klara Nowakowska w wyborach, które odbyły się 21 października 2018 r. została wybrana radną Rady Gminy Dobrcz. Ślubowanie złożyła w dniu 23 listopada 2018r., w związku z czym rozpoczęła wykonywanie mandatu radnej.

Pismem z dnia 2 marca 2020 r. wniesiono o stwierdzenie wygaśnięcia mandatu sprawowanego przez radną Gminy Dobrcz Panią Klarę Nowakowską. W uzasadnieniu wniosku podniesiono, iż radna naruszyła art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy., bowiem uzyskuje korzyści finansowe z majątku Gminy Dobrcz, wydzierżawiając osobie trzeciej pawilon handlowy posadowiony na dzierżawionym od Gminy gruncie, wobec czego narusza art. 24 f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W konsekwencji rada gminy powinna podjąć uchwałę o wygaśnięciu mandatu radnej.

Przewodnicząca Rady Gminy Dobrcz przekazała sprawę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania stanowiska w sprawie.

Zgodnie z dyspozycją art. 383 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.), przed podjęciem niniejszej uchwały, radnej Klarze Nowakowskiej umożliwiono złożenie wyjaśnień. Uczyniła to pismem z dnia 20 marca 2020 r. oraz na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Dobrcz.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zajęli w sprawie następujące stanowisko: za wygaśnięciem mandatu radnej Klary Nowakowskiej było 2 radnych, przeciwko wygaśnięciu mandatu radnej Klary Nowakowskiej było 2 radnych. W głosowaniu nie brała udziału Pani Klara Nowakowska, będąca członkiem Komisji, z uwagi na okoliczność bycia stroną w sprawie.

Z materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie wynika, iż Pani Klara Nowakowska prowadzi działalność gospodarczą na podstawie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej pod firmą Przedsiębiorstwo Handlowo – Usługowe Klara Nowakowska.

W chwili objęcia mandatu radnej Pani Klara Nowakowska miała zawartą z Gminą Dobrcz umowę dzierżawy działki oznaczonej numerem ewidencyjnym 276/15 na czas określony od dnia 2 grudnia 2013 r. do dnia 30 listopada 2018 r. Przedmiotowa umowa uległa rozwiązaniu z końcem okresu na jaki była zawarta. Na przedmiotowej nieruchomości radna poczyniła nakłady, w postaci pawilonu handlowego. Po rozwiązaniu umowy dzierżawy pawilon handlowy nie został usunięty z nieruchomości. Działalność w ww. miejscu prowadzi osoba trzecia. Radna zawarła z osobą trzecią umowę na mocy której udostępniła jej pawilon handlowy. Z tego tytułu radna osiąga dochody.

Powyższe informacje zostały ustalone na podstawie dokumentów: umowy dzierżawy, umowy zawartej pomiędzy radną a osobą trzecią, której przedmiotem jest użytkowanie pawilonu handlowego posadowionego na działce, której właścicielem jest Gmina Dobrcz, a nadto z wyjaśnień radnej, złożonych pismem z dnia 20 marca 2020 r.

W myśl art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Zgodnie zaś z art. 24f ust. 1a ww. ustawy, jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w zdaniu pierwszym, stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 112 kodeksu cywilnego termin oznaczony w tygodniach, miesiącach lub latach kończy się z upływem dnia, który nazwą lub datą odpowiada początkowemu dniowi terminu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było - w ostatnim dniu tego miesiąca.

Z wyjaśnień złożonych przez radną oraz z dokumentu umowy zawartej przez radną z osobą trzecią wynika, iż z tytułu dzierżawy pawilonu handlowego posadowionego na mieniu Gminy Dobrcz radna otrzymuje wynagrodzenie.

Z ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych wyraźnie wynika, iż termin

„wykorzystywanie”, użyty w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, odnosi się do wszystkich przypadków korzystania z mienia komunalnego gmin, bez względu na to, czy wykorzystanie to ma podstawę prawną, czy jest stałe bądź jednorazowe, wreszcie czy jest odpłatne czy nieodpłatne. Nie jest też istotne czy to mienia korzysta radny wyłącznie radny czy osoba trzecia, jak również, czy radny uchybiwszy ustawowym terminom dla zaprzestania działalności, w końcu jej zaprzestał. Zatem sama okoliczność wykorzystania mienia komunalnego jest wystarczającą przesłanką do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego (por. wyrok NSA z dnia 17 maja 2016 r., II OSK 725/16, LEX nr 2083589, wyrok NSA z dnia 30 sierpnia 2011 r., II OSK 140/11, LEX nr 988196, wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. Z dnia 20 czerwca 2012 r., II SA/Go 386/12, LEX nr 1234235).

Stosownie do art. 383 § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, w przypadku niezrzeczenia się funkcji lub niezaprzestania prowadzenia działalności przez radnego w terminie, o którym mowa w § 5, rada stwierdza wygaśnięcie mandatu radnego, w drodze uchwały, w ciągu miesiąca od upływu tego terminu.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały stało się uzasadnione i jest konieczne.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały zainteresowanej służy skarga do sądu administracyjnego (Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy). Skargę wnosi się za pośrednictwem Rady Gminy Dobrcz w terminie 7 dni od dnia doręczenia uchwały.

