

**Uchwała Nr 19 / P / 2020**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 14 grudnia 2020 roku.**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2021 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Karol Bednarek  
- Daniel Jurewicz

**p o s t a n o w i ł :**

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dobrcz zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 869 - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2021 r., projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z pokryciem planowanego deficytu i finansowaniem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2021 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 61.932.682,00 zł, w tym :dochody bieżące w kwocie 59.293.979,00 zł, dochody majątkowe w kwocie - 2.638.703,00 zł ( w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 230.000,00 zł) . Skład Orzekający zwraca uwagę na ostrożnościowe planowanie

dochodów ze sprzedaży majątku. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wskazanej w art. 243 ufp, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie spłaty długu w roku 2021 i latach następnych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (część oświatowa i wyrównawcza ), dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych które są zgodne z wielkościami podanymi w piśmie Ministerstwa Finansów z 12 października 2020 r. (sygn. ST3 4750.30.2020). Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 63.872.301,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 56.862.168,40 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.010.132,60 zł,

Jak wynika z powyższych wielkości na 2021 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 1.939.619,00 zł, który Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 930.000,00 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 1.009.619,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z przychodami wymienionymi w art. 217 ust. ust. 2 pkt 2 i 8 ufp.

Zaplanowane w kwocie 7.010.132,60 zł wydatki majątkowe sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w kwocie 2.638.703,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 2.431.810,60 zł,
- środkami o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ufp w kwocie 1.009.619,00 zł,
- kredytami w kwocie 930.000,00 zł,

Z powyższego wynika, że dochody majątkowe oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2021 rok.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ufp w projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną) co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt

5 i 6 ufp. Zasada ta dotyczy również budżetu wykonanego. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości jednostki do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań. Wysokość nadwyżki operacyjnej ma istotny wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp.

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady w budżecie j.s.t. konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami. Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż do dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu zaliczane są także wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdz. 90019), dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ich przeznaczenie (rozdz. 90002), których w projekcie uchwały budżetowej nie zaprezentowano. Podczas uchwalania uchwały budżetowej należy budżet uzupełnić o ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (w formie załącznika do uchwały budżetowej, bądź zapisów w części normatywnej uchwały).

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obowiązkowa rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398z późn. zm.).

Do projektu uchwały budżetowej zgodnie z art. 215 ufp załączono załączniki w których ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek nienależących i należących do sektora finansów publicznych. W załączniku wydatków i dotacyjnym wkradł się błąd pisarski dotacja celowa dla zakładu budżetowego została ujęta w § 6230, a winna być w § 6210.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2021 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy,

służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nim wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie podjęta przez organ stanowiący do 31 grudnia 2020 roku, jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym { Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.} w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych {(Dz. U. z 2019 r., poz. 1461} ).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający mimo uwag zawartych w uzasadnieniu, postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

