



14945

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

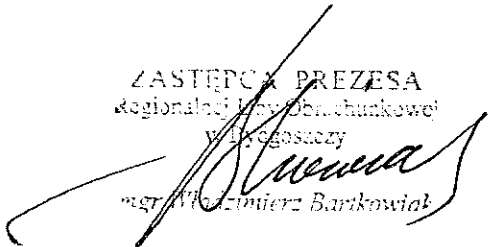
Bydgoszcz, dnia 12 grudnia 2012 r.

RIO-SO2.4202-15/2012

Pan
Krzysztof Szala
Wójt Gminy
Dobrez

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 15/P/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Dobrez na 2013 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzisław Barikowski

Uchwała Nr15 /P/2012
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2013 rok, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Dobrcz spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na rok 2013.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2013 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 27 365 715,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 26 504 710,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 861 005,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 27 233 920,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 25 508 384,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 1 725 536,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

– limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt Gminy Dobrcz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 131 795,00 zł. W projekcie budżetu nie określono przeznaczenia nadwyżki budżetowej, czym naruszono art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) Zaplanowane w kwocie 1 028 755,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytów i wolnych środków, które pochodzą z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych i są zaevidencjonowane w księgach gminy na koniec 2011 roku. W przychodach zaplanowano również pożyczkę krótkoterminową na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. zobowiązań w wysokości 226 960,00 zł. O krótkoterminowości kredytu lub pożyczki przesądza fakt, że musi on zostać spłacony w tym samym roku kalendarzowym co jego zaciągnięcie i nie zamyka się na koniec roku zobowiązaniami zwrotnymi budżetu. Dlatego kredytów i pożyczek krótkoterminowych nie planuje się w przychodach i rozchodach budżetu. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 896 960,00 zł nie zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów roku 2013. Brakująca kwota 131 795,00 zł stanowiąca planowaną nadwyżkę budżetową na 2013 rok nie została ujęta w planie przychodów. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wynoszą 5,70 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

W projekcie budżetu Gminy Dobrcz na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 606 305,00 zł. Wydatki finansowane ze środków unijnych nie zostały zaplanowane.

Wydatki majątkowe stanowiące 6,33 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w całości zostaną sfinansowane z dochodów własnych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 120 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W projekcie budżetu nie ujęto dochodów z opłat i wydatków wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391), do czego gmina jest zobligowana na podstawie cytowanego przepisu.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Dobrcz wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących dotyczących wydatków na wynagrodzenia osobowe. Upoważnienie rozszerzono o przeniesienia w planie wydatków bieżących na pochodne od wynagrodzeń w zakresie wydatków bieżących, jednak zakres tego upoważnienia wykracza poza normę określoną w art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

W związku z podjętą przez Radę Gminy Dobrcz uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy.*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.