

Wpł.
Dnia 26. 11. 2019

Nr 19743 zał. Gneb.

Uchwała Nr 7/WPF/2019

Składu Orzekającego Nr 1

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 25 listopada 2019 r.

Elektronicznie podpisany przez:

KRZYSZTOF OLCZAK

dnia 25 listopada 2019 r.

Podpis elektroniczny zweryfikowany

w dniu 26.11.2019

Wynik weryfikacji:

Ważny - nieważny - brak możliwości weryfikacji

podpis Gneb.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Maciej Słomiński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz obejmującej lata 2020-2030.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dobrcz, spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz obejmującej lata 2020-2030 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia, a także fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2020-2030. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej w 2020 r. w kwocie 1 998 882,70 zł, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na rok 2020 w kwocie 150 000,00 zł z tytułu sprzedaży lokali mieszkalnych oraz gruntów.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Dobrcz na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Uwzględniając zobowiązania planowane do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego na 2020 rok deficytu i na spłaty w 2020 roku zobowiązań długoterminowych prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 13 320 952,00 zł, tj. 23,8% do planowanych dochodów.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2020 r. w wysokości 1 302 614,00 zł nastąpi z przychodów z kredytu. Od roku 2021 spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2020 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę na powstałą między projektem budżetu, a projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz rozbieżność kwot w zakresie dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Kwota z ww. tytułu wynikająca z projektu budżetu wynosi 2 099 790,70 zł, natomiast w pozycji 1.2.2 WPF wykazano stan zerowy. W ocenie Składu Orzekającego, w toku prac nad uchwałą budżetową oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz należy doprowadzić do zgodności wskazanych wielkości.

Skład Orzekający zauważa, że w stosunku do obecnie obowiązującej uchwały w sprawie WPF w opiniowanym projekcie uchwały zmianie uległ m.in. wynik budżetu na rok 2020 – z nadwyżki w kwocie 1 302 614,00 zł na deficyt w wysokości 805 100,00 zł, który pokryty zostanie zobowiązaniami długoterminowymi z tytułu pożyczki. Powyższe skutkuje zwiększeniem kwoty długu Gminy, zmianą w zakresie rozchodów w kolejnych latach oraz wydłużeniem spłaty długu Gminy do roku 2030.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do roku 2023. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*

