

Załącznik nr 1
do Uchwały nr XVIII/218/2008r.
Rady Gminy Dobrcz



*Program współpracy
Gminy Dobrcz
z organizacjami
pozarządowymi
w roku 2009.*

Spis treści

Rozdział I

Cele współpracy

Rozdział II

Formy współpracy

Rozdział III

Zasady współpracy

Rozdział IV

Zakres podmiotowy

Rozdział V

Zakres przedmiotowy

Rozdział VI

Sposób dotowania organizacji

Rozdział VII

Zasady komunikacji i monitoring

Wstęp

W Polsce podstawowymi formami prawnymi działalności społecznej są stowarzyszenia i fundacje. Prawo do dobrowolnego zrzeszania się należy do fundamentalnych praw człowieka, a swoboda działalności i zaangażowanie obywateli w życie społeczne jest podstawą demokracji.

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa obywatelskiego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Dla budowania partnerstwa istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami jak i ich współpraca z sektorem publicznym, a w szczególności z organami samorządu terytorialnego. Podstawowymi korzyściami ze współpracy winno być umacnianie poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań, dzięki lepszemu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego poprzez swoje zaangażowanie, aktywność, skupienie w swoich szeregach ludzi najaktywniejszych pragnących rozwiązywać ważne problemy społeczne, w istotny sposób wpływają na jakość życia w Gminie Dobrcz. Rozległość zadań, w które angażują się organizacje, ich społeczny charakter oraz wysoki poziom realizowanych zadań powodują, że postrzegane są jako cenny partner samorządu terytorialnego. Dostrzegając ich wartość i doceniając pracę Rada Gminy Dobrcz oraz Gminy Dobrcz deklarują wolę współpracy na rzecz dobra Gminy z wszystkimi organizacjami pozarządowymi oraz innymi organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego a także wyraża intencję wspólnej realizacji zadań publicznych w zakresach określonych programem.

Rozdział I

Cele współpracy

Głównym celem programu jest budowanie partnerstwa pomiędzy Gminą Dobrcz a organizacjami oraz efektywne wykorzystanie ich społecznej aktywności w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy.

Cele szczegółowe:

- 1) kształtowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnych, w tym:
 - a) organizowanie i wspieranie działań społecznych i inicjatyw obywatelskich na rzecz gminy i rozwoju więzi lokalnych;
 - b) rozwijanie poczucia przynależności do społeczności lokalnej;
 - c) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycję;
 - d) promocję postaw obywatelskich i prospołecznych;
 - e) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
 - f) tworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej mieszkańców gminy;
 - g) tworzenie warunków do wyrównywania szans niepełnosprawnych członków społeczności gminy,
- 2) podnoszenie skuteczności i efektywności działań w sferze zadań publicznych;
- 3) wzmocnienie pozycji organizacji i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych, przez wspieranie i powierzanie im zadań przy jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację;
- 4) realizację zadań publicznych określonych w ustawie oraz priorytetach Gminy Dobrcz przeznaczonych do realizacji w 2009r.;
- 5) prowadzenie nowatorskich i efektywnych działań na rzecz gminy oraz tworzenie systemowych rozwiązań dla ważnych problemów społecznych;
- 6) uzupełnienie działań gminy w zakresie nieobjętym przez struktury samorządowe.

Powyższe cele będą realizowane poprzez współpracę o charakterze finansowym i pozafinansowym.

Rozdział II

Formy współpracy

1. Współpraca pozafinansowa.

Pozafinansowe formy współpracy miasta z organizacjami pozarządowymi dotyczą sfer:

1) informacyjnej,

poprzez:

- a) prowadzenie i stałe aktualizowanie elektronicznej bazy o organizacjach pozarządowych realizujących zadania publiczne,

b) informowanie o zadaniach publicznych , które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań , oraz o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych oraz o sposobach ich rozstrzygnięć,

c) przekazywanie informacji za pośrednictwem mediów lokalnych,

d) możliwość konsultowania aktów prawa miejscowego,

2) organizacyjnej,

poprzez:

a) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym w poszczególnych obszarach działalności pożytku publicznego,

b) tworzenie zespołów reprezentujących organizacje pozarządowe zajmujące się wybranymi zagadnieniami publicznymi,

c) podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,

d) inicjowanie realizacji zadań publicznych uzupełniających systemy pomocy,

e) współorganizowanie konferencji dotyczących współpracy Gminy Dobrcz z organizacjami pozarządowymi,

3) szkoleniowej,

poprzez:

a) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych,

b) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń dotyczących m.in. pozyskiwania środków z funduszy Unii Europejskich,

c) angażowanie organizacji pozarządowych do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć;

4) **innych,** obejmujących w szczególności: pomoc w nawiązaniu kontaktów międzynarodowych

2. Współpraca o charakterze finansowym, polegająca na zlecaniu realizacji zadań publicznych może odbywać się w formach:

a) powierzania wykonania zadania publicznego, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,

b) wspieranie takiego zadania, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.

Dotacje nie mogą być wykorzystywane na:

1. prowadzenie działalności gospodarczej ubiegającego się podmiotu,
2. zakupy inwestycyjne i remonty, których realizacja nie jest integralną częścią zgłoszonego projektu,
3. pokrycie kosztów utrzymania biura podmiotu (np. energia, telefony, czynsz.)

Rozdział III **Zasady Współpracy**

Współpraca pomiędzy podmiotami programu odbywa się na zasadach:

1. **pomocniczości** uznającej prawo podmiotów programu do samodzielnego określania i rozwiązywania problemów, także należących do sfery zadań publicznych, wspierania ich działalności oraz umożliwiania realizacji tych zadań zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
2. **partnerstwa** traktującej Podmioty programu jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych.
3. **efektywności** polegającej na wyborze najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych przez podmioty programu , kierując się zasadami uczciwej konkurencji.
4. **jawności** polegającej na udostępnieniu przez gminę informacji na temat zamiarów, celów i środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych wraz z procedurą przyznawania oraz dotychczas ponoszonych kosztów realizacji tych zadań.
5. **uczciwej konkurencji** zapewniającej równe szanse dla wszystkich podmiotów programu działających na rzecz mieszkańców Gminy Dobrcz, równe traktowanie oraz brak uznaniowości decyzji w procedurze przyznawania dotacji.
6. **suwerenności stron** respektującej niezależność podmiotów programu i zabraniającej nieuprawnionej ingerencji w funkcjonowanie organizacji.

Rozdział IV **Zakres podmiotowy**

Podmiotami niniejszego programu są z jednej strony: Rada Gminy Dobrcz oraz Wójt Gminy Dobrcz a z drugiej – organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, **prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie Gminy Dobrcz**. Należą do nich w szczególności :

- a) stowarzyszenia,
- b) fundacje,

- c) osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych,
- d) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Rozdział V

Zakres przedmiotowy

Na podstawie zdiagnozowanych potrzeb samorządu, strefa zadań publicznych Gminy, które będą realizowane we współpracy obejmuje zadania w zakresie:

1. kultury i sztuki:

- a) stworzenie przyjaznych warunków realizacji imprez i przedsięwzięć o charakterze artystycznym i społeczno-kulturalnym,
- b) wspieranie społecznych lokalnych inicjatyw kulturalnych

2. kultury fizycznej, sportu i turystyki:

- a) wspieranie szkoleń dzieci i młodzieży w różnych dyscyplinach sportowych,
- b) wspieranie organizacji zawodów oraz masowych imprez rekreacyjno-sportowych i mających charakter gminny, umożliwiających wszystkim mieszkańcom naszej gminy miasta aktywne uczestnictwo;

3. promocji zatrudnienia, aktywizacji zawodowej oraz przedsiębiorczości wśród osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy

4. działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;

5. działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;

6. ograniczania marginalizacji i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu;

7. opieki nad dziećmi i młodzieżą w ramach świetlic środowiskowych i socjoterapeutycznych;

8. promocji zdrowego trybu życia i profilaktyki uzależnień;

9. działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;

10. ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;

11. wspierania organizacji ubiegających się o pozyskanie funduszy ze źródeł zewnętrznych.

Lista wymienionych tu zagadnień informuje partnerów Programu o priorytetowych kierunkach działań, jednak nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby.

Rozdział VI

Sposób dotowania organizacji

Program Współpracy finansowany jest z budżetu gminy Dobrcz, jego koszty obciążają podatników – mieszkańców gminy. W związku z tym, podstawowym kryterium decydującym o udzielaniu przez władze gminy wsparcia dla Organizacji, jest działalność na rzecz gminy i jej mieszkańców. O wsparcie w ramach Programu Współpracy ubiegać się mogą wyłącznie Organizacje, które prowadzą całą swoją działalność lub część działalności dla mieszkańców gminy Dobrcz .

Organizacje mogą otrzymywać dotacje na realizację powierzonych zadań publicznych, będących w zakresie zadań samorządu gminnego, lub na wsparcie realizacji takich zadań w trybie art. 11 – 18 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Realizatorzy zadań gminy będą wyłaniani w drodze otwartego konkursu ofert, a realizacja zadań będzie nadzorowana przez właściwe organy gminy.

W otwartym konkursie ofert mogą uczestniczyć organizacje pozarządowe, podmioty oraz jednostki nie zaliczone do sektora finansów publicznych. Ogłaszając otwarty konkurs ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych Wójt Gminy Dobrcz opublikuje informację w:

- a) prasie*
- b) Biuletynie Informacji Publicznej,*
- c) na tablicy ogłoszeń,*
- d) na stronie internetowej Urzędu www.dobrcz.pl*

Wnioskodawca ubiegający się o dotację na realizację zadań publicznych powinien wypełnić ofertę wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do Uchwały nr VII/58/2007 Rady Gminy Dobrcz z dnia 28 czerwca 2007r.

Ofertę należy przygotować wg następujących zasad:

- a) formularz oferty należy przygotować w języku polskim,*
- b) oferta musi być przedstawiona w formie drukowanej*
i w sposób czytelny (oferty wypełnione odręcznie nie będą rozpatrywane),
- c) nie należy zmieniać układu pytań,*
- d) oferta musi być kompletna i zawierać odpowiedzi na wszystkie wymagane pytania, jeśli którekolwiek pytanie nie dotyczy wnioskodawcy czy zgłaszanego przez niego projektu, należy to jasno zaznaczyć (np. wpisać "nie dotyczy"),*
- e) podawane informacje winny być dokładne i wystarczająco szczegółowe, aby zapewnić jasność i czytelność oferty, zwłaszcza w zakresie sposobu realizacji celów.*

Wraz z ofertą należy przedstawić następujące dokumenty:

- 1) aktualny statut poświadczony za zgodność z oryginałem,*
- 2) oświadczenie podmiotu dotyczące nie osiągnięcia zysku z realizacji oferowanego zadania,*

3) oświadczenie, że zadanie zostanie wykonane zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji i w sposób efektywny, oszczędny.

Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy dostarczyć w zapieczętowanej kopercie. Na kopercie należy umieścić następujące informacje:

a) pełną nazwę wnioskodawcy i jego adres,

b) tytuł zadania,

Oferta nadesłana w inny sposób (np. faksem lub pocztą elektroniczną) nie będzie brana pod uwagę przy rozstrzyganiu konkursu.

Wszystkie oferty zgłoszone do konkursu wraz z załączoną do niej dokumentacją pozostają w aktach i bez względu na okoliczności nie będą zwracane wnioskodawcy ani w trakcie procesu przyznawania dotacji, ani po jego zakończeniu.

Oferty złożone po upływie terminu podanego w warunkach konkursu (niezależnie od daty stempla pocztowego) zostaną odrzucone i nie będą brały udziału w konkursie.

Odpowiedzialność za dostarczenie oferty w terminie spoczywa na wnioskodawcy i żadne wyjaśnienia dotyczące opóźnień wynikających z winy wnioskodawcy lub poczty, nie będą brane pod uwagę.

Organizacje pozarządowe i podmioty mogą z własnej inicjatywy złożyć oferty na realizację zadań publicznych lecz nie później niż do 5 października roku poprzedzającego realizację zadania. .

W przypadku złożenia oferty Wójt Gminy Dobrcz w terminie nie przekraczającym 2 miesięcy:

a) rozpatruje celowość realizacji działania,

b) informuje o podjętej decyzji, a w przypadku stwierdzenia celowości realizacji zadania informuje składającego ofertę o trybie zlecenia zadania publicznego.

Decyzję o przyjęciu projektu do realizacji i przyznaniu dotacji podejmie Wójt Gminy Dobrcz.

W celu opiniowania ofert na realizację zadań publicznych Wójt Gminy Dobrcz powołuje **Komisję Konkursową**.

Pełna lista przyjętych projektów wraz z podaniem wysokości przyznanej dotacji jest wywieszana w Urzędzie Gminy Dobrcz oraz publikowana na stronie internetowej gminy. Od decyzji tych nie przysługuje Organizacji odwołanie.

Przy wyborze będą brane pod uwagę następujące kryteria oceny ofert:

1. Udokumentowane wnioskowanie o fundusze spoza budżetu Gminy (np. aplikacje o fundusze zewnętrzne, udział w konkursach ogłaszanych przez samorząd województwa kujawsko-pomorskiego oraz ministerstwa).

2. Ocena możliwości realizacji zadania przez oferenta w tym:

- przygotowanie podmiotu do realizacji zadania (np. posiadane zasoby rzeczowe i kadrowe, zapewniające realizację zadania),
- zakres i sposób realizacji zadania,
- doświadczenie podmiotu w realizacji tego typu zadań,
- wiarygodność merytoryczna i finansowa podmiotu, oparta na ocenie zrealizowanych zadań zleconych przez Gminę w latach poprzednich, biorąc pod uwagę rzetelność, terminowość oraz sposób rozliczenia dotacji otrzymanych na ich realizację.

3. Ocena kalkulacji kosztów realizacji zadania, w tym:

- kalkulacja kosztów w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania,
- wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,
- wysokość środków własnych i pochodzących innych źródeł przeznaczonych na realizację zadania,
- rzeczowy i osobowy wkład własny w realizację zadania.

Warunkiem zlecenia przez gminę organizacji pozarządowej lub podmiotowi zadania oraz przekazania środków z budżetu na jego realizację jest zawarcie pisemnej umowy z wnioskodawcą wg wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do Uchwały nr VII/58/2007 Rady Gminy Dobrcz z dnia 28 czerwca 2007r.

Organizacje, które uzyskały dotację w ramach Programu Współpracy po zakończeniu projektu są zobowiązane do złożenia sprawozdania według obowiązującego wzoru stanowiącego załącznik Nr 4 do Uchwały nr VII/58/2007 Rady Gminy Dobrcz z dnia 28 czerwca 2007r.

Organizacja, która uzyskała dotację obowiązana jest poddać się kontroli i ocenie realizacji projektu, dokonywanym przez Wójta Gminy Dobrcz., w zakresie i według kryteriów określonych w art. 17 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ponadto Organizacja realizująca projekt zobowiązana jest składać Wójtowi Gminy Dobrcz bieżące sprawozdania finansowe i merytoryczne w trakcie realizacji projektu w terminach określonych w umowie. Kontrolę prawidłowości i efektywności i celowości wykorzystania środków pochodzących z budżetu gminy prowadzić będą organy gminy.

Rozdział VII

Zasady komunikacji i monitoring

1. Istotą współpracy pomiędzy gminą a organizacjami jest interaktywność i wzajemne powiązanie oraz monitorowanie wspólnych poczynąń w dziedzinach objętych współpracą.
2. Organizacje zobowiązują się do informowania gminy o przebiegu realizacji wspólnych przedsięwzięć a gmina zobowiązuje się do udzielania wszelkiej dostępnej pomocy niezbędnej do prawidłowej realizacji tych przedsięwzięć.
3. Uwagi, wnioski i propozycje dotyczące bieżącej realizacji programu mogą być zgłaszane Wójtowi Gminy Dobrcz za pośrednictwem Pełnomocnika Wójta ds. promocji i współpracy z organizacjami pozarządowymi.
4. Miernikami efektywności Rocznego Programu Współpracy są w szczególności informacje dotyczące:
 - liczby organizacji pozarządowych podejmujących działania publiczne na rzecz lokalnej społeczności
 - liczby osób zaangażowanych w realizację zadań publicznych
 - liczby osób, które były adresatami działań publicznych
 - wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację tych zadań

- łącznej wielkości środków finansowych i pozafinansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców
- systemowych rozwiązań , problemów ważnych dla funkcjonowania Gminy

5. Wójt Gminy Dobrcz składa Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji uchwały w terminie do 31 marca roku następującego po roku sprawozdawczym. Wnioski posłużą władzom Dobrcza do analizy efektów programu, zaś Organizacjom do usprawnienia ich działalności, szczególnie w sferze kontaktów z samorządem lokalnym. Ponadto, będą one podstawą do dokonania niezbędnych zmian w celu zwiększania efektywności programów współpracy uchwalanych na lata następne