

Uchwała Nr 3/K/2010
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 lutego 2010 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dobrcz w 2010 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- | | |
|--------------------------|--------------------------------------|
| 1. Włodzimierz Górzyński | - Przewodniczący Składu Orzekającego |
| 2. Lidia Dudek | - Członek Składu Orzekającego |
| 3. Andrzej Tatkowski | - Członek Składu Orzekającego |

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dobrcz w 2010 roku, w kwocie 600.000 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Dobrcz pismem znak: SK 3054/1/2010 z dnia 22 stycznia 2010 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹.

Rada Gminy Dobrcz Uchwałą Nr XXV/295/2009 z dnia 28 grudnia 2009 roku ustaliła budżet Gminy na 2010 rok.

Podstawowe parametry budżetu są następujące:

- | | |
|-----------|----------------|
| - dochody | 24.490.184 zł, |
| - wydatki | 27.440.184 zł, |
| - deficyt | 2.950.000 zł. |

Jako źródło pokrycia planowanego na 2010 rok deficytu Gmina Dobrcz wskazała przychody z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu oraz kredytów. Ponadto zaplanowano przychody z kredytów na spłatę rozchodów. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 445.000 zł.

¹ Dz. U. Nr 157 poz. 1240

W dniu 28 grudnia 2009 roku Rada Gminy Dobrcz podjęła Uchwałę Nr XXV/300/2009 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na zadanie inwestycyjne pn. „Budowa budynku wielorodzinnego w Kotomierzu na działce nr 182/12” w kwocie 600.000 zł. Uchwałę podjęto jednogłośnie.

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- sprawozdań budżetowych Gminy Dobrcz za 2009 roku,
- informacji o sytuacji finansowej Gminy z prognozą kształtowania się dochodów i wydatków budżetowych oraz o przypadających do spłaty w latach 2010-2018 zobowiązaniach wraz z odsetkami,

stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na pokrycie występującego w ciągu roku planowanego deficytu budżetu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Suma kwot planowanych do zaciągnięcia przez Gminę Dobrcz pożyczek i kredytów nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu. Ponadto, wydatki na zadanie, które Gmina planuje sfinansować przychodami zwrotnymi, zostały ujęte w budżecie zarówno w planie wydatków, jak i w wykazie zadań inwestycyjnych jako planowane do realizacji w 2010 roku.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że spłata rat wnioskowanej pożyczki nastąpi w latach 2011-2018, natomiast odsetki spłacane będą od roku 2011. Łączne kwoty spłat rat kapitałowych oraz odsetek z tytułu dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z obecnie wnioskowanym kredytem oraz ich relacje do planowanych dochodów budżetu w poszczególnych latach wyniosą:

2010 r.	761.500 zł, to jest	3,1 %,
2011 r.	880.000 zł, to jest	3,6 %,
2012 r.	900.250 zł, to jest	3,7 %,
2013 r.	611.000 zł, to jest	2,4 %,
2014 r.	710.000 zł, to jest	2,9 %,
2015 r.	642.000 zł, to jest	2,6 %,
2016 r.	585.000 zł, to jest	2,4 %,
2017 r.	575.000 zł, to jest	2,4 %,
2018 r.	483.686 zł, to jest	2,0 %.

Z powyższych danych wynika, że spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą poziomu 15 % planowanych dochodów Gminy. Tym samym nie nastąpi naruszenie limitu obsługi długu określonego art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych², w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 9 pkt

² Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.

1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych³.

Z załącznika do uchwały Rady Gminy Dobrcz w sprawie zmian budżetu na 2010 rok dotyczącego prognozy kwoty długu wynika, że planowane na koniec 2010 roku zadłużenie wyniesie 6.747.936 zł, tj. 25,7 % planowanych dochodów. Ponadto poziom zadłużenia w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy 60 % dochodów, tj. granicy dopuszczalnego poziomu zadłużenia określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Najwyższy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2010 roku.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że Gmina nie udzieliła żadnych poręczeń i gwarancji na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.

Wielkości podane w informacji o sytuacji finansowej Gminy w latach 2009-2010 wynikają ze sprawozdań budżetowych oraz z uchwały budżetowej, a w latach następnych z przyjętej przez Gminę prognozy.

W oparciu o ww. dane sytuacja finansowa Gminy Dobrcz przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2009 roku stanowił deficyt w kwocie 1.322.558,79 zł, a zadłużenie Gminy na koniec 2009 roku wyniosło 3.797.936 zł, tj. 15,6 % w relacji do zrealizowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na 2010 rok Gmina zaplanowała budżet z deficytem w kwocie 2.950.000 zł, tj. na poziomie 12,1 % planowanych dochodów. Źródłem pokrycia planowanego deficytu będą przychody zwrotne z kredytów i pożyczek. Kwota zobowiązań Gminy zaliczanych do długu publicznego wynosi na dzień 31 grudnia 2009 roku: 6.747.936 zł tj. 25,7 % planowanych w tym okresie dochodów. W gminie nie występują zobowiązania wynikające z zawartych umów o terminie płatności przekraczającym 6 miesięcy.

Z przedłożonej sytuacji finansowej Gminy Dobrcz wynika, że zaciągnięte zobowiązania przypadające na 2010 rok planuje się spłacać z kredytów, natomiast w latach 2011 – 2018 nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Dobrcz w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Gminę.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Podpis]
mgr Włodzisław Górczyński

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

³ Dz. U. Nr 157 poz. 1241