

URZĄD GMINY
w Dobrczu
Wpł. 2 8 LIS. 2013
Nr 14273
Zał.



*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy*

Bydgoszcz, dnia 26 listopada 2013 r.

RIO SO2.4202-3/2013

Pan
Krzysztof Szala
Wójt Gminy
Dobrcz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 3/P/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Dobrcz na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr3 /P/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2014 rok, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Dobrcz spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 31 229 190,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 28 627 633,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 2 601 557,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 32 529 190,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 27 036 654,17 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 5 492 535,83 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródła sfinansowania deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,

— limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wójt Gminy Dobrcz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1 300 000,00 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano kredyty. Zaplanowane w kwocie 1 248 557,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytów i wolnych środków, które pochodzą z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych i są zaewidencjonowane w księgach gminy na koniec 2012 roku. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 2 548 557,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę zobowiązań. W projekcie budżetu Gminy Dobrcz na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Relacja, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana w latach objętych prognozą.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 805 260,00 zł. Wydatki finansowane ze środków unijnych ujęto w załączniku Nr 2a.

Wydatki majątkowe stanowiące 16,89 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2014 rok, zostaną sfinansowane z kredytów w wysokości 23,67 %.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 120 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Dobrcz wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie

występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących dotyczących wydatków na wynagrodzenia osobowe.

W związku z podjętą przez Radę Gminy Dobrcz uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze gminy.

Gmina planując budżet na rok 2014 z deficytem nie ustaliła limitu zobowiązań określonego w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w przypadku gdy źródłem pokrycia deficytu są kredyty, pożyczki, względnie obligacje, jednostki samorządu terytorialnego zobowiązane są do ustalenia limitu z tytułu pozyskiwanych środków przeznaczonych na sfinansowanie deficytu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dobrcz spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.