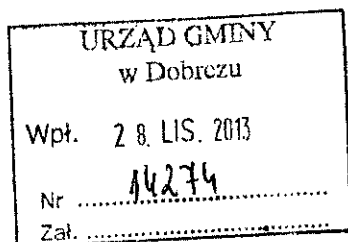




Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 26 listopada 2013 r.

RIO-SO2.4211-3/2013



Pan
Krzysztof Szala
Wójt Gminy
Dobrzez

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 3/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrzez.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 3/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 listopada 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz na 2014 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dobrcz spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrcz na lata 2014 - 2025 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 - dalej rozporządzenie).

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2025. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości wymagają uzupełnienia poprzez skonkretyzowanie przedmiotu sprzedaży w części dotyczącej sprzedaży majątku w latach 2016 – 2017 oraz wydatków majątkowych w latach 2016 – 2018, które ujęto w kolumnie 2.2, a pominięto w części opisowej. Ponadto Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy. Przyjęte w planie przychodów na 2014 rok wolne środki przeznaczone na spłatę zobowiązań pochodzą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający podobnie jak w roku ubiegłym zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej w kwocie 1 805 260,00 zł, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2014 – 2017. Z objaśnień przyjętych wartości dochodów ze sprzedaży majątku nie wynika jakie czynniki uwzględniono planując wysokie dochody z tego tytułu, szczególnie w latach 2015-2017. Planowanie dochodów ze sprzedaży majątku w granicach od 1 500 000,00 zł do 3 700 000,00 zł, biorąc pod uwagę aktualną sytuację gospodarczą kraju, jak i dotychczasowe wyniki z zakresu sprzedaży majątkowej Gminy, gdzie za III kwartał 2013 roku na plan 366 677,00 zł, wykonanie wyniosło 200 341,71 zł t.j. 54,64 % (dane ze sprawozdania Rb-27S za III kwartał 2013 r.), wydaje się być obarczone znacznym ryzykiem niepełnego wykonania dochodów z tego tytułu, z uwagi na przyjęcie zbyt dużej dynamiki przyrostu w porównaniu z tendencją stosunkowo niskiego wykonania tych dochodów w okresie III kwartałów 2013 roku. Skład Orzekający przypomina, iż rozbieżności pomiędzy wielkością planowanych i faktycznie osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku mogą przyczynić się do naruszenia zasad wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może podważyć wiarygodność WPF wskutek niezachowania zasady realności obowiązującej przy tworzeniu WPF.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Dobrcz na koniec 2014 roku i lata następne. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych, tzn. uwzględniono w niej zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności. Podstawą obliczenia długu na koniec 2014 roku było zadłużenie planowane na III kwartał 2013 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2014 roku wyniesie 7 664 695,08 zł, tj. 24,54 % planowanych na ten rok dochodów.

Od roku 2014, w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Z WPF Gminy Dobrcz wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą.

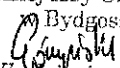
Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok,

przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2014 – 2015. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Bydgoszczy

mgr Włodzisław Górzyński