

Uchwała Nr 7/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2015 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować z **uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dobrcz.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Dobrcz spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobrcz obejmującej lata 2016-2026 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2016-2026. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Gmina zaplanowała dochody ze środków objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w wysokości 300 000,00 zł na zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa drogi gminnej Aleksandrowo – Strzelce Górne”. Przewidywane dochody ze sprzedaży majątku na rok 2016 wynoszą 200 000,00 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów na 2016 rok wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono wpłaty rat za wykupione w latach poprzednich lokale oraz sprzedaż lokali mieszkalnych. Skład Orzekający wnosi uwagę co do realności planowania dochodów z tytułu sprzedaży majątku Gminy na 2017 rok, w którym założono wpływy z tego tytułu w wysokości 1 500 000,00 zł. Powyższe oznacza wzrost dochodów z tego tytułu w stosunku do planowanych dochodów roku 2016 o 1 300 000,00 zł. Zdaniem Składu Orzekającego, biorąc pod uwagę również wysokość wpływów do budżetu z tego tytułu w okresie 3 kwartałów 2015 roku (144 905,57 zł) wykonanie założeń przyjętych do prognozy na 2017 rok wydaje się być mało realne. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Dobrcz na koniec każdego roku objętego prognozą. Poza zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów Gmina nie posiada zobowiązań z innych tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego na podstawie Rozporządzenia min. Fin. Z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767) Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi przewidywane wykonanie za 2015 rok. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 9 056 882,00 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w poszczególnych latach pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie. Skład Orzekający stwierdził, że występują rozbieżności w odniesieniu do wartości zadania pn. „Modernizacja dróg gminnych –Poprawa infrastruktury Gminy Dobrcz” pomiędzy wartością zdania ujętą w wykazie przedsięwzięć a planowanym wydatkiem na to zadanie przyjętym do planu wydatków inwestycyjnych. W

wykazie przedsięwzięć limit wydatków dla tego zadania ustalono w wysokości 408 240,00 zł, natomiast w planie wydatków inwestycyjnych wartość zadania wynosi 551 400,00 zł., poza tym wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzisław Gorzalski*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii